

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3)

Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje

Sašo Matas, generalni direktor

mag. Urška Skok Klima, vodja Sektorja za sistem javnega naročanja



PODLAGE ZA SPREJEM NOVEGA ZAKONA

S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenašata:

- ▶ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L št. 94 z dne 28. 3. 2014 str. 65) in
- ▶ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L št. 94 z dne 28. 3. 2014 str. 243)

➤ Sedanje stanje: ZJN2 in ZJNVETPS


➤ Po implementaciji: ZJN3



NAČELA

Sedanja ureditev:

- ▶ načelo prostega pretoka blaga,
- ▶ svobode ustanavljanja,
- ▶ prostega pretoka storitev, ki izhajajo iz PDEU
- ▶ gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti,
- ▶ zagotavljanja konkurence med ponudniki,
- ▶ transparentnosti javnega naročanja,
- ▶ enakopravne obravnave ponudnikov in
- ▶ sorazmernosti.



načela, ki zavezujejo
naročnike

Nova ureditev:

- ▶ Dodatno: pri izvajanju JN morajo gospodarski subjekti izpolnjevati veljavne obveznosti na področju **okoljskega, socialnega in delovnega prava**

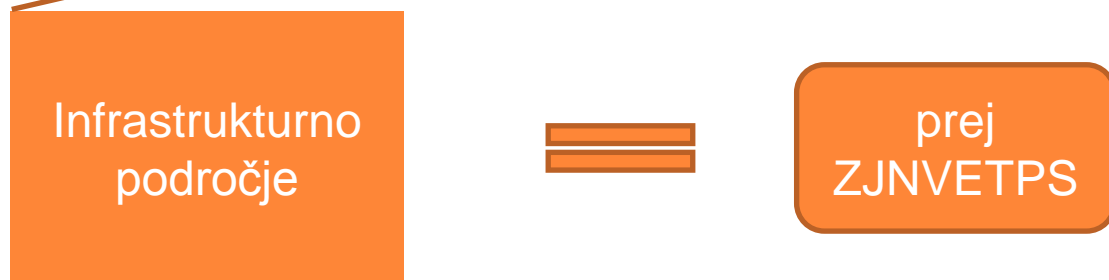


NAROČNIKI

Naročniki opredeljeni v enem členu

– zakon velja enako za vse naročnike, razen kadar je v posamezni določbi opredeljeno drugače;

—> izjema oz. drugačna, običajno „blažja“ ureditev, pa je vezana na področje in ne na samega naročnika.



INFRASTRUKTURNO PODROČJE

Za infrastrukturno področje štejejo dejavnosti:

- na vodnem,
- energetske,
- transportnem področju
- področju poštne storitve

(v 13. do 19. členu ZJN-3)

Kadar naročniki izvajajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju - pri uporabi tega zakona upoštevajo določbe, ki veljajo za infrastrukturno področje



UPORABA ZAKONA – MEJNE VREDNOSTI

a) na splošnem področju:

- **20.000** eurov za javna naročila blaga in storitev ter za natečaje;
- **40.000** eurov za javna naročila gradenj;
- **750.000** eurov za javna naročila storitev iz Seznamu socialnih in drugih posebnih storitev,

b) na infrastrukturnem področju:

- **50.000** eurov za javna naročila blaga in storitev ter za natečaje;
- **100.000** eurov za javna naročila gradenj;
- **1.000.000** eurov za javna naročila storitev iz Seznamu socialnih in drugih posebnih storitev



UPORABA ZAKONA – MEJNE VREDNOSTI

Pod vrednostmi za objavo (t.im. evidenčna naročila)=

- le evidenca o njihovi oddaji, (predmeta in vrednosti javnega naročila določbe glede statističnega poročanja)

NOVO:

Na spletni strani ali na portalu JN objavi:

- seznam oddanih javnih naročil če je vrednost višja od 10.000 eurov brez DDV za preteklo leto
- opis predmeta in vrednost oddanega naročila brez DDV ter naziv gospodarskega subjekta



MEJNE VREDNOSTI ZA OBJAVE

Na portalu javnih naročil VEDNO (nad 20.000 eur/40.000 eur) !

Na portalu EU:

a) na splošnem področju:

- ▶ blago in storitve: **135.000** eurov oz. 207.000 eurov (j. zavodi, j. agencije, j. skladi, osebe javnega prava...)
- ▶ gradnje: **5.225.000** eurov,
- ▶ socialne in druge posebne storitve: 750.000 eurov.

b) na infrastrukturnem področju:

- ▶ blago in storitve: **418.000** eurov,
- ▶ gradnje: **5.225.000** eurov.
- ▶ socialne in druge posebne storitve: 1.000.000 eurov

Sprememba mejnih vrednosti vsake 2 leti (2018,2020,..)



IZJEME

14 naštetih izjem – večina enako kot doslej (nekatera natančneje opredeljena)

Posebej opredeljeni dve izjemi:

- ▶ javno – javno (vertikalno)
 - ▶ obvladuje osebo kot svoje službe,
 - ▶ 80% dejavnosti izvaja za izpolnitev nalog za naročnika,
 - ▶ neposredno zasebni kapital ni udeležen,
 - ▶ vrednost je enaka ali nižja od cen na trgu.

- ▶ javno – javno (**horizontalno**)
 - ▶ naročila se izvaja z namenom zagotovitve javne storitve ob uresničevanju skupnih ciljev,
 - ▶ upoštevajo se le vidiki javnega interesa,
 - ▶ naročniki na trgu izvajajo manj kot 20% dejavnosti, ki so predmet sodelovanja,
 - ▶ vrednost je enaka ali nižja od cen na trgu.



PRIDRŽANA NAROČILA

Naročnik odda naročilo na način, da povabi k sodelovanju:

- invalidska podjetja in zaposlitvene centre v skladu zakonom, ki ureja zaposlitveno rehabilitacijo in zaposlovanje invalidov ter
- socialna podjetja v skladu z zakonom, ki ureja socialno podjetništvo.

Če se naročnik odloči, da bo izvedel pridržano javno naročilo, lahko izbere le ponudnika, ki izkaže status invalidskega podjetja, zaposlitvenega centra ali socialnega podjetja



ZAUPNOST – VPOGLED V PONUDBE

- Naročnik ne sme razkriti poslovne skrivnosti, osebnih podatkov, tajnih podatkov
- Ne glede na to pa so javni:
 - **specifikacija** in količina
 - cena na enoto
 - vrednost na enoto in skupna vrednost
 - vsi podatki, ki so vplivali na razvrstitev ponudbe
- Po pravnomočnosti vsi podatki javni (razen PS, O, T)
- Če naročnik izvede popoln pregled vseh ponudb, se vpogled lahko opravi le v ponudbo izbranega
- Rok: **3** dni za zahtevo, vpogled v **3** dneh
- Rok NMV: **2** dni za zahtevo, vpogled v **2** dneh



POSTOPKI

- a) Odprti postopek,
- b) Omejeni postopek,
- c) **Partnerstvo za inovacije (novo)**,
- č) Konkurenčni dialog,
- d) Konkurenčni postopek s pogajanjem – samo na splošnem področju,
- e) Postopek s pogajanjem z objavo – samo na infrastrukturnem področju,
- f) Postopek s pogajanjem brez predhodne objave,
- g) Naročilo male vrednosti.

Splošno področje:

Infrastrukturno področje:

| | |
|--|---------------------------------|
| | |
| | blago/storitve |
| | 20.000 eur - 135.000 eur |
| | gradnje |
| | 40.000 eur - 500.000 eur |

| | |
|--|------------------------------------|
| | |
| | blago/storitve |
| | 50.000 eur - 418.000 eur |
| | gradnje |
| | 100.000 eur – 1.000.000 eur |



UPORABA POSTOPKOV IN MEJNE VREDNOSTI

| Vrsta postopka | Objava PJN | Objava UL EU | blago / storitev (v EUR brez DDV) | gradnja (v EUR brez DDV) |
|-----------------------------------|------------|--------------|-----------------------------------|--------------------------|
| evidenčno naročilo | X | X | od 0 do 20.000 | od 0 do 40.000 |
| naročilo male vrednosti | ✓ | X | 20.000 - 135.000 | 40.000 - 500.000 |
| odprti postopek | ✓ | X | | od 500.000 |
| omejeni postopek | | | | |
| konkurenčni dialog | | | | |
| partnerstvo za inovacije | ✓ | ✓ | od 135.000* | od 5.225.000 |
| konkurenčni postopek s pogajanjem | | | | |
| postopek s pogajanjem brez objave | | | | |

* Naročniki, ki niso organi RS ali samoupravnih lokalne skupnosti, morajo obvestila v zvezi z naročili objaviti v UL EU, če je vrednost blaga oz. storitve enaka ali večja od 209.000 €



POSTOPKI, ROKI...

Roki so krajši

(npr. 35 dni odprti, 30 dni omejeni, ni določen pri NMV,)

Naročilo male vrednosti:

- vsak gospodarski subjekt,
- obvestilo o javnem naročilu po NMV,
- možnost vključitve pogajanj,
- ponudnik izkaže izpolnjevanje vseh zahtev naročnika z lastno izjavo ali z izpolnitvijo obrazca ESPD,
- ni potrebno preveriti obstoja in vsebine navedb v ponudbi, razen če dvomi v resničnost ponudnikovih izjav,
- ni potrebno upoštevati rokov, določenih v četrtem odstavku 60. člena in tretjem odstavku 73. člena tega zakona – sprememba do 6 dni pred).



ODPRTI POSTOPEK / OMEJENI POSTOPEK

- Odprti postopek ostaja enak
 - Naročnik ga uporabi kadarkoli (glede na ocenjeno vrednost)
 - 35 dni za objavo naročila
- Omejeni postopek
 - Postopek ni nov, novo je imenovanje
 - Pomeni dvofazni popolnoma konkurenčni postopek
 - Minimalni rok za prijavo je 30 dni, ponudbe 10-30



KONKURENČNI DIALOG

- Lahko se uporabi le v primerih:
 - Potreb naročnika ni mogoče zadovoljiti brez prilagoditve zlahka dostopnih rešitev
 - vključujejo inovativne rešitve
 - zaradi različnih razlogov ni mogoče oddati brez pogajanj
 - naročnik ne more določiti TS z nekim sklicevanjem
 - Če ponudbe v odprtem postopku ali NMV niso ustrezne
- Minimalen rok je 30 dni
- Izvaja se v zaporednih fazah, št. rešitev se lahko zmanjša
- Na koncu vse pozove k oddaji končne ponudbe
- Obvezna uporaba dodatnih meril
- Naročnik lahko določi nagrade



PARTNERSTVO ZA INOVACIJE

- Naročnik opredeli, da gre za potrebo po inovativnem naročilu (na trgu ni na voljo) in predpiše pogoje (zlasti na področju R&R)
- Vzpostavi partnerstvo za inovacije z enim ali več ponudniki
- Minimalni rok je 30 dni
- Obvezna uporaba dodatnih meril
- Cilje je razvoj in poznejša nabava
- Izvaja v zaporednih korakih in lahko zagotovi plačilo v obrokih
- Po vsaki stopnji za prekinitev, z več pa zmanjšanje
- Minimalne zahteve ne morejo biti predmet pogajanj



KONKURENČNI POSTOPEK S POGAJANJI

- Lahko se uporabi le v primerih:
 - Potreb naročnika ni mogoče zadovoljiti brez prilagoditve zlahka dostopnih rešitev
 - vključujejo inovativne rešitve
 - zaradi različnih razlogov ni mogoče oddati brez pogajanj
 - naročnik ne more določiti TS z nekim sklicevanjem
 - če ponudba v odprtem postopku ali NMV ni ustrezna
 - za vsa Naročila malih vrednosti
- Rok je 30 dni
- Ponudbo predložijo lahko le povabljeni
- Lahko odda naročilo brez pogajanj
- Naročnik ne išče rešitev, o njih se pogaja (cena lahko merilo)



POSTOPEK S POGAJANJI Z OBJAVO

- LE na infrastrukturnem področju
- Uporabi se lahko kadarkoli
- Minimalni rok je 30 dni
- Prvo ponudbo lahko oddajo le ponudniki, ki jih na podlagi ocene (,usposobljenosti‘) k temu povabi naročnik
- Rok za prejem ponudb se lahko določi na podlagi medsebojnega dogovora, če tega dogovora ni je rok najmanj 10 dni



POSTOPEK S POGAJANJI BREZ OBJAVE

- Lahko se uporabi le v primerih:
 - če ponudba v odprtem postopku ali NMV ni ustrezna
 - na infrastrukturnem področju le raziskovalni ali eksp. namen
 - če je nek ponudnik edini
 - zaradi pridobitve unikatnega umetniškega dela
 - zaradi tehničnih razlogov konkurence ni
 - zaradi zaščite izključnih pravic
 - če zaradi nujnosti rokov ni mogoče upoštevati
 - če ne presega vrednosti objave v EU, če so ponudniki znani
 - dodatne nabave blaga
 - blago v postopku likvidacije
 - če se oddajo zmagovalcu projektne natečaja
 - naročilo novih gradenj ali storitev, ki pomenijo ponovitev podobnih
- Zadnji krog mora pisno napovedati vnaprej



IZVEDBA POSTOPKA

- Urejeno predhodno preverjanje trga.
- Urejeno predhodno sodelovanje kandidatov/ponudnikov.
- Lahko se začne s sklepom o začetku postopka (ni obvezen).
- Naveden mora biti vir in obseg sredstev, namenjen izvedbi javnega naročila.
- Neposredni in posredni proračunski uporabniki morajo v zvezi z začetkom in izvedbo postopka za oddajo javnega naročila ter izvedbo javnega naročila upoštevati pravila, ki urejajo javne finance.
- Naročnik lahko za izvajanje celotnega ali dela postopka imenuje strokovno komisijo.
- Naročnik lahko za izvedbo oziroma odločanje v postopkih javnega naročanja pooblasti drugega naročnika.



DELITEV NA SKLOPE IN KRATKE VERIGE

Naročnik mora, če je to mogoče in gospodarno, javno naročilo razdeliti na sklope.

Naročnik mora tudi povedati ali se lahko ponudbe predložijo za en sklop, za več sklopov ali vse sklope.

Naročnik lahko omeji število sklopov, ki se lahko oddajo enemu ponudniku, če v obvestilu navede največje možno število sklopov na ponudnika.

Naročnik lahko, kadar se lahko enemu ponudniku odda več kot en sklop, odda javno naročilo z združevanjem več ali vseh sklopov.



KRATKE VERIGE

- naročnik lahko odda javna naročila za posamezne izločene sklope brez uporabe postopkov iz tega zakona, če:

1. je ocenjena vrednost izločenih sklopov brez DDV nižja od 80.000 eurov za **blago ali storitve**,
2. skupna vrednost sklopov ne sme presegati 20 %skupne vrednosti vseh sklopov



POGOJI ZA USPOSOBLJENOST

- ZJN-3 glede usposobljenosti gospodarskih subjektov najprej določa:
 - razloge, zaradi katerih se subjekt izključi iz postopka (75. člen),
 - katera objektivna pravila in pogoje za sodelovanje subjektov lahko postavi naročnik (76. člen).
- Razlogi se od sedanjih v določenih elementih razlikujejo, predvsem pa v določenih primerih opredeljeni širše in strožje.



POGOJI ZA USPOSOBLJENOST - 75. ČLEN

75. člen ZJN-3 – **razlogi za izključitev** - **OBVEZNI** in NEOBVEZNI

- če so bili sami ali če je bila oseba, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega ponudnika, ali oseba, ki ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor, pravnomočno obsojena za nekatera kazniva dejanja, zlasti kazniva dejanja zoper človečnost, volilno pravico in volitve, premoženje, pravni promet, uradno dolžnost, javna pooblastila in javna sredstva ter javni red in mir - če od datuma izreka pravnomočne sodbe za kaznivo dejanje **še ni preteklo pet let** (razen če ni obdobja določila že sodba);
- če ugotovijo, da ne izpolnjujejo obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti, ki jih pobira davčni organ, če je skupna vrednost teh neplačanih obveznosti **na dan oddaje** ponudbe ali prijav 50 eurov ali več, pri čemer se za neizpolnjevanje teh obveznosti šteje tudi ne-oddaja t.im. REK obrazcev;
- če so **na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb**, uvrščeni v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami in
- če jim je bila **v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo ponudb** s pravnomočno odločbo pristojnega organa Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo



POGOJI ZA USPOSOBLJENOST - 75. ČLEN

V izjemnih primerih je mogoče **odstopanje** od obveznih izključitev

- če je oddaja javnega naročila neizogibna zaradi izjemno pomembnih zahtev v javnem interesu - kot so javno zdravje, življenje ljudi ali varstvo okolja (na primer, ko se nujna cepiva ali reševalna oprema lahko kupi le pri gospodarskem subjektu, ki bi sicer moral biti izključen).

ZJN-3 pa sicer predvideva, da vključitev obveznih razlogov ni zavezujoče za nekatere naročnike na področju infrastrukture.



POGOJI ZA USPOSOBLJENOST - 75. ČLEN

75. člen predloga ZJN-3 – razlogi za izključitev - OBVEZNI in **NEOBVEZNI – lahko izključi, če jih predvidi v dokumentaciji, razen v primeru č), d), g) in h) točke**

- a) če lahko naročnik na kakršen koli način izkaže kršitev obveznosti iz drugega odstavka 3. člena tega zakona;
- b) če se je nad gospodarskim subjektom začel postopek zaradi **insolventnosti** ali prisilnega prenehanja, postopek likvidacije, če njegova sredstva ali poslovanje upravlja upravitelj ali sodišče, ali če so njegove poslovne dejavnosti začasno ustavljene...;
- c) če lahko naročnik z ustreznimi sredstvi izkaže, da je gospodarski subjekt zagrešil **hujšo kršitev poklicnih pravil**, zaradi česar je omajana njegova integriteta;
- č) ...
- d) ...
- e) če **izkrivljanja konkurence** zaradi predhodnega sodelovanja gospodarskih subjektov pri pripravi postopka javnega naročanja ni mogoče učinkovito odpraviti z drugimi, manj vsiljivimi ukrepi;
- f) če so se pri gospodarskem subjektu **pri prejšnji pogodbi o** izvedbi javnega naročila ali prejšnji koncesijski pogodbi, sklenjeni z naročnikom, pokazale precejšnje ali stalne pomanjkljivosti pri izpolnjevanju ključne obveznosti, zaradi česar je naročnik predčasno odstopil od prejšnjega naročila oziroma pogodbe ali uveljavljal odškodnino ali so bile izvedene druge primerljive sankcije;
- g) ...
- h) ...



POGOJI ZA USPOSOBLJENOST - 75. ČLEN

...lahko izključi gospodarski subjekt ne glede na to, ali je takšno izključitev predvidel v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila:

č) če lahko naročnik upravičeno sklepa, da je gospodarski subjekt z drugimi gospodarskimi subjekti sklenil dogovor, katerega cilj ali učinek je preprečevati, omejevati ali izkrivljati konkurenco. Steje se, da je sklepanje naročnika iz prejšnjega stavka upravičeno, če organ, pristojen za varstvo konkurence, na podlagi prijave naročnika v 15 dneh naročniku sporoči, da bo uvedel postopek ugotavljanja kršitve;

d) če nasprotja interesov ni mogoče učinkovito odpraviti z drugimi, manj vsiljivimi ukrepi;

g) če je gospodarski subjekt kriv dajanja resnih zavajajočih razlag pri dajanju informacij, zahtevanih zaradi preverjanja obstoja razlogov za izključitev ali izpolnjevanja pogojev za sodelovanje, ali če ni razkril teh informacij ali če ne more predložiti dokazil, ki se zahtevajo;

h) če je gospodarski subjekt poskusil neupravičeno vplivati na odločanje naročnika ali pridobiti zaupne informacije, zaradi katerih bi lahko imel neupravičeno prednost v postopku javnega naročanja, ali iz malomarnosti predložiti zavajajoče informacije, ki bi lahko pomembno vplivale na odločitev o izključitvi, izboru ali oddaji javnega naročila.



POPRAVNI MEHANIZEM

ZJN-3 določa (drugače, kot je to urejeno doslej), da lahko gospodarski subjekt, ki je v enem od položajev iz prvega ali šestega odstavka 75. člena, naročniku predloži dokaze, da je sprejel zadostne ukrepe, s katerimi lahko dokaže svojo zanesljivost kljub obstoju razlogov za izključitev.

Za zadostne ukrepe štejejo:

- plačilo ali zaveza plačati nadomestilo za vso škodo, povzročeno s kaznivim dejanjem ali kršitvijo,
- aktivno sodelovanje s preiskovalnimi organi za celotno razjasnitev dejstev in okoliščin ter sprejetje konkretnih tehničnih, organizacijskih in kadrovskih ukrepov, ustreznih za preprečitev nadaljnjih kaznivih dejanj ali kršitev.

Pri ocenjevanju ukrepov, ki jih sprejme gospodarski subjekt, mora naročnik upoštevati resnost in posebne okoliščine kaznivega dejanja ali kršitve.

Če naročnik oceni, da dokazi, ki jih je predložil gospodarski subjekt, zadoščajo, gospodarskega subjekta ne glede na prvi in šesti odstavek tega člena ne izključi iz postopka javnega naročanja.

Če naročnik oceni, da ukrepi ne zadoščajo pa mora gospodarskemu subjektu poslati utemeljitev takšne odločitve.



POGOJI ZA SODELOVANJE

Naročnik lahko določi objektivna pravila in pogoje za sodelovanje, ki se lahko nanašajo na:

- ustreznost za opravljanje poklicne dejavnosti,
- ekonomski in finančni položaj ter
- tehnično in strokovno sposobnost.

Pri tem morajo biti vse zahteve povezane in sorazmerne s predmetom javnega naročila.



POGOJI ZA SODELOVANJE

Glede **ustreznosti za opravljanje poklicne dejavnosti** lahko naročnik od gospodarskih subjektov zahteva, da so vpisani v enega od poklicnih ali poslovnih registrov, ki se vodijo v državi članici, v kateri ima gospodarski subjekt sedež.

Glede **ekonomskega in finančnega položaja** lahko naročnik določi zahteve, s katerimi zagotovi, da imajo gospodarski subjekti potrebne ekonomske in finančne zmogljivosti za izvedbo javnega naročila.

(na primer - določen najnižji letni promet, vključno z določenim najnižjim prometom na področju, zajetem v javnem naročilu ali da predložijo informacije o svojih letnih računovodskih izkazih, ki izkazujejo na primer razmerje med sredstvi in obveznostmi, lahko se zahteva tudi ustrezna raven zavarovanja poklicnega tveganja).

Glede **tehnične in strokovne sposobnosti** lahko naročnik določi zahteve, s katerimi zagotovi, da imajo gospodarski subjekti potrebne človeške in tehnične vire ter izkušnje za izvajanje javnega naročila v skladu z ustreznim standardom kakovosti.



SKLICEVANJE NA KAPACITETE TRETJIH

- Je dovoljena uporaba zmogljivosti drugih subjektov, ne glede na pravno razmerje med njim in temi subjekti.
- Glede pogojev v zvezi z izobrazbo in strokovno usposobljenostjo izvajalca storitev ali gradenj ali vodstvenih delavcev podjetja ali ustreznimi poklicnimi izkušnjami je dovoljena uporaba zmogljivosti drugih subjektov **le, če bodo ti izvajali gradnje ali storitve, za katere se zahtevajo te zmogljivosti.**
- Naročnik **mora preveriti**, ali ti subjekti, katerih zmogljivosti namerava uporabiti gospodarski subjekt, **izpolnjujejo ustrezne pogoje za sodelovanje, oziroma ali zanje obstajajo razlogi za izključitev.**
- Naročnik **mora** od gospodarskega subjekta zahtevati zamenjavo subjekta, ki ne izpolnjuje ustreznih pogojev za sodelovanje ali v zvezi z njim obstajajo **obvezni** razlogi za izključitev.
- Naročnik pa **lahko** od gospodarskega subjekta zahteva tudi zamenjavo subjekta v zvezi s katerim obstajajo **neobvezni** razlogi za izključitev.
- **Naročnik lahko** pri JN gradenj, storitev in blaga, ki vključujejo namestitvena ali inštalacijska dela, **zahteva**, da **nekatero ključne naloge opravi neposredno ponudnik sam** ali sodelujoči v tej skupini, če ponudbo predloži skupina gospodarskih subjektov.



POGOJI ZA SODELOVANJE - DOKAZOVANJE

Ob predložitvi prijav / ponudb naročnik namesto potrdil, ki jih izdajajo javni organi ali tretje osebe, sprejme ESPD.

ESPD = uradna izjava gospodarskega subjekta, da ne obstajajo razlogi za izključitev in da izpolnjuje pogoje za sodelovanje, hkrati pa zagotavlja ustrezne informacije, ki jih zahteva naročnik.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0007&from=SL>

ESPD vsebuje tudi navedbo uradnega organa ali tretje osebe, odgovorne za izdajo dokazil, vključuje pa tudi uradno izjavo o tem, da bo gospodarski subjekt na zahtevo in brez odlašanja sposoben predložiti ta dokazila.

Gospodarski subjekt lahko ponovno uporabi ESPD, ki ga je uporabil v prejšnjem postopku javnega naročanja, če potrdi, da so informacije v njem še vedno točne

Naročnik **pred oddajo javnega naročila od ponudnika, kateremu se je odločil oddati javno naročilo**, zahteva, da predloži najnovejša dokazila (77. člen).

Gospodarski subjekt ni dolžan predložiti dokazil ali drugih listinskih dokazov, če lahko naročnik potrdila ali druge potrebne informacije pridobi brezplačno z neposrednim dostopom do nacionalne baze podatkov katere koli države članice (npr. nacionalni register javnih naročil, elektronski register podjetij, elektronski sistem za shranjevanje dokumentov ipd.).

Gospodarski subjekt prav tako ni dolžan predložiti dokazil, če naročnik že ima te dokumente zaradi prejšnjega oddanega javnega naročila ali sklenjenega okvirnega sporazuma in so ti dokumenti še vedno veljavni oziroma izkazujejo navedbe v ESPD.



MERILA, NEOBIČAJNO NIZKE PONUDBE...

Naročnik odda javno naročilo **na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe**



to NE pomeni, da cena ne more biti edino merilo

Ekonomsko najugodnejša ponudba se določi na podlagi:

- 1) **cene** ali **stroškov**, ob uporabi pristopa stroškovne učinkovitosti, na primer **z izračunom stroškov v življenjski dobi** in lahko zajema tudi najboljše razmerje med ceno in kakovostjo, ocenjeno na podlagi meril, ki se nanašajo na kakovost ter okoljske ali socialne vidike, povezane s predmetom javnega naročila, kakovost, tehnične prednosti, estetske in funkcionalne lastnosti, dostopnost, socialne, okoljske in inovativne značilnosti, organiziranost, usposobljenost in izkušnost osebja, prijavljenega za izvajanje določenega javnega naročila, če lahko kakovost osebja bistveno vpliva na raven izvedbe javnega naročila, ali poprodajne storitve, tehnično pomoč in pogoje dobave, kot so datum dobave, postopek dobave in rok za dobavo ali dokončanje del.

Stroškovni dejavnik je lahko tudi fiksna cena ali fiksni stroški, na podlagi katerih gospodarski subjekti med seboj konkurirajo zgolj v zvezi z merili kakovosti.

V primeru javnih naročil storitve izdelave računalniških programov, arhitekturnih in inženirskih storitev ter prevajalskih in svetovalnih storitev naročnik ne sme uporabiti zgolj cene kot edinega merila za oddajo javnega naročila

Izračun stroškov v življenjski dobi v ustreznem obsegu zajema vse ali del naslednjih stroškov v življenjski dobi blaga, storitve ali gradnje:

- a) stroške naročnika ali drugih uporabnikov, kot so stroški, povezani s pridobitvijo; stroški uporabe, kot je poraba energije in drugih virov; stroški vzdrževanja; stroški, povezani s koncem življenjske dobe, kot so stroški zbiranja in recikliranja;
- b) stroške iz naslova zunanjih okoljskih vplivov, povezanih z življenjsko dobo blaga, storitve ali gradnje, če je mogoče določiti in preveriti njihovo denarno vrednost; ti stroški lahko vključujejo stroške izpustov toplogrednih plinov in drugih onesnaževal ter druge stroške blažitve podnebnih sprememb

!!! Cena ne more biti edino merilo tudi pri partnerstvu za inovacije in konkurenčnem postopku s pogajanj.



MERILA, NEOBIČAJNO NIZKE PONUDBE...

Naročnik **mora** od gospodarskih subjektov **zahtevati, da pojasnijo ceno** ali stroške v ponudbi, **če so ponudbe** glede na gradnje, blago ali storitve **neobičajno nizke**.

Pojasnila se lahko nanašajo zlasti na:

- a) ekonomiko proizvodnega postopka, storitev, ki se zagotavljajo, ali metode gradnje;
- b) izbrane tehnične rešitve ali izjemno ugodne pogoje, ki so na voljo ponudniku za dobavo blaga, izvajanje storitev ali izvedbo gradenj;
- c) izvirnost gradenj, blaga ali storitev, ki jih predlaga ponudnik;
- č) izpolnjevanje zahtev iz drugega odstavka 3. člena tega zakona - t.im. socialna klavzula;
- d) izpolnjevanje zahtev iz 94. člena tega zakona – podizvajalci;
- e) možnost, da ponudnik pridobi državno pomoč.

Naročnik mora zavrnilo ponudbo, če ugotovi, da je neobičajno nizka, ker ni skladna z veljavnimi obveznostmi iz drugega odstavka 3. člena tega zakona – če ne izpolnjuje delovne, socialne in okoljske zakonodaje.

Mediana/ razne druge mat. formule ...ne morejo bit sredstvo za avtomatično določitev, da je cena neobičajno nizka.



NEOBIČAJNO NIZKA PONUDBA

Če naročnik meni, da je pri določenem naročilu glede na njegove zahteve ponudba neobičajno nizka **glede na cene na trgu ali v zvezi z njo obstaja dvom o možnosti izpolnitve naročila, mora** naročnik **preveriti**, ali je neobičajno nizka in od ponudnika zahtevati, da pojasni ceno ali stroške v ponudbi. Naročnik **mora preveriti**, ali je ponudba neobičajno nizka tudi, **če je vrednost ponudbe za več kot 50 odstotkov nižja od povprečne vrednosti pravočasnih ponudb in za več kot 20 odstotkov nižja od naslednje uvrščene ponudbe, vendar le, če je prejel vsaj štiri pravočasne ponudbe.** Kadar naročnik v postopku javnega naročanja preveri dopustnost vseh ponudb, v skladu s prejšnjim stavkom preveri, ali je ponudba neobičajno nizka glede na dopustne ponudbe.



PREGLED, OCENA PONUDB, ODDAJA JN...

Javno naročilo se odda na podlagi meril, po tem, ko se preveri ali so izpolnjeni pogoji.

Izpolnjevanje pogojev oz. njihovo preverjanje temelji na ESPD obrazcu.

Naročnik mora **pred oddajo javnega naročila preveriti obstoj in vsebino podatkov** oziroma drugih navedb iz ponudbe ponudnika, kateremu se je odločil oddati javno naročilo.

Pri odprtih postopkih in NMV se lahko naročnik odloči, da se ponudbe najprej razvrstijo po merilih in se tudi predhodno preverijo z vidika ustreznosti zagotavljanja naročnikovih zahtev glede predmeta javnega naročila.



FORMALNO NEPOPOLNA PONUDBA (89. ČLEN)

- Če so ali se zdijo informacije ali dokumentacija, ki jih morajo predložiti gospodarski subjekti, nepopolne ali napačne oziroma če posamezni dokumenti manjkajo, lahko naročnik zahteva, da gospodarski subjekti v ustreznem roku predložijo manjkajoče dokumente ali dopolnijo, popravijo ali pojasnijo ustrezne informacije ali dokumentacijo, pod pogojem, da je takšna zahteva popolnoma skladna z načeloma enake obravnave in transparentnosti.
- Predložitev manjkajočega dokumenta ali dopolnitev, popravek ali pojasnilo informacije ali dokumentacije se lahko nanaša izključno na takšne elemente ponudbe, katerih **obstoj pred iztekom roka**, določenega za predložitev prijave ali ponudbe, je mogoče **objektivno preveriti**.



Razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba, ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati:

- svoje cene **brez DDV** na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen v primeru odprave dopustne računske napake in ponudbe v okviru meril,
- tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila,
- tistih elementov ponudbe, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na drugačno razvrstitev njegove ponudbe glede na preostale ponudbe, ki jih je naročnik prejel v postopku javnega naročanja.



ODPRAVA RAČUNSKÉ NAPAKE

Naročnik sme izključno ob pisnem soglasju ponudnika popraviti računské napake, ki jih odkrije pri pregledu in ocenjevanju ponudb (količina in cena na enoto brez DDV ne smeta spreminjati).

Če se pri pregledu in ocenjevanju ponudb ugotovi, da je prišlo do računské napake zaradi nepravilné vnaprej določene matematične operacije s strani naročnika, lahko naročnik ob pisnem soglasju ponudnika popravi računsko napako tako, da ob upoštevanju cen na enoto brez DDV in količin, ki jih ponudi ponudnik, izračuna vrednost ponudbe z upoštevanjem pravilne matematične operacije.

Naročnik lahko ob pisnem soglasju ponudnika napačno zapisano stopnjo DDV popravi v pravilno.



ODLOČITEV O ODDAJI JN

Podobno kot v veljavni ureditvi, je v postopku javnega naročanja tudi v skladu z ZJN-3 mogoče, ob upoštevanju postavljenih pogojev, sprejeti več odločitev:

- do roka za oddajo ponudb kadar koli ustavi postopek oddaje javnega naročila,
- na vseh stopnjah postopka po izteku roka za odpiranje ponudb zavrne vse ponudbe,
- **odda javno naročilo,**
- do pravnomočnosti odločitve o oddaji javnega naročila z namenom odprave nezakonnosti po predhodni ugotovitvi utemeljenosti svojo odločitev na lastno pobudo spremeni in sprejme novo odločitev, s katero nadomesti prejšnjo.

Praviloma se postopek konča z izbiro.

Po končanem preverjanju in ocenjevanju mora naročnik čim prej obvestiti vsakega kandidata in ponudnika o sprejeti odločitvi v zvezi s sklenitvijo okvirnega sporazuma, oddajo javnega naročila ali vključitvijo v dinamični nabavni sistem ali kvalifikacijski sistem.

Ta odločitev mora biti sprejeta **najpozneje v roku 90 dni od roka za oddajo ponudb in mora vsebovati razloge:**

- za zavrnitev ponudbe vsakega neuspešnega ponudnika, ki ni bil izbran,
- značilnosti in prednosti izbrane ponudbe ter ime uspešnega ponudnika ali podpisnikov okvirnega sporazuma,
- razloge za zavrnitev prijave vsakega neuspešnega kandidata k sodelovanju in
- v primeru izvedbe pogajanj ali dialoga, kratek opis poteka pogajanj in dialoga s ponudniki.



ODLOČITEV O ODDAJI JN

- Naročnik mora v vseh odločitvah opozoriti ponudnike in kandidate o možnem pravnem varstvu → ko le-tega ni več mogoče zahtevati, postane odločitev pravnomočna.
- Naročnik mora **o vseh odločitvah** v skladu s tem členom **obvesti ponudnike in kandidate na način, da podpisano odločitev** iz tega člena **objavi na portalu javnih naročil**.
- Odločitev se šteje za **vročeno z dnem objave** na portalu javnih naročil.
- Če se v objavi odločitve na portalu javnih naročil ni mogoče sklicevati na objavljeno povabilo k sodelovanju, naročnik odločitev vroči v skladu z zakonom, ki ureja upravni postopek, in na dan odpošiljanja ponudniku ali kandidatu tudi objavi na portalu javnih naročil prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost, če je to glede na vrednost primerno pa tudi v Uradnem listu Evropske unije.



POGODBA O IZVEDBI - SESTAVINE

Pogodba o izvedbi javnega naročila mora vsebovati:

- ▶ dejansko vrednost celotnega javnega naročila oziroma v utemeljenih primerih, kjer dejanske vrednosti ni mogoče določiti, ocenjeno vrednost javnega naročila in rok veljavnosti pogodbe;

Novo:

- ▶ pogodbeno določilo, da pogodba preneha veljati, če izvajalec pogodbe o izvedbi javnega naročila ali njegov podizvajalec krši delovno, okoljsko ali socialno zakonodajo = t.im. socialna klavzula



PODIZVAJALCI

Podizvajalci, ki sodelujejo pri izvedbi javnega naročila, morajo spoštovati veljavne obveznosti na področju okoljskega, socialnega in delovnega prava.

Če bo ponudnik izvajal javno naročilo gradnje ali storitve s podizvajalci, **mora v ponudbi**:

- ▶ navesti vse podizvajalce ter vsak del javnega naročila, ki ga namerava oddati v podizvajanje,
- ▶ kontaktne podatke in zakonite zastopnike predlaganih podizvajalcev,
- ▶ izpolnjene ESPD teh podizvajalcev v skladu z 79. členom tega zakona ter
- ▶ priložiti zahtevo podizvajalca za neposredno plačilo, če podizvajalec to zahteva.

ENAKO med izvajanjem javnega naročila - morebitne spremembe teh informacij in potrebne informacije o morebitnih novih podizvajalcih, ki jih naknadno vključi.



PODIZVAJALCI

NEPOSREDNA PLAČILA:

Naročnik mora podizvajalcu, če podizvajalec to zahteva, neposredno nakazati plačilo za storitve ali gradnje, opravljene oziroma izvedene za gospodarski subjekt, ki mu je bilo oddano javno naročilo.

Naročnik **mora od glavnega izvajalca zahtevati zamenjavo** podizvajalca, za katerega je bilo med preverjanjem ugotovljeno, da obstajajo obvezni razlogi za njegovo izključitev. Naročnik lahko od glavnega izvajalca zahteva tudi zamenjavo podizvajalca, za katerega je bilo med preverjanjem ugotovljeno, da obstajajo neobvezni razlogi za njegovo izključitev.

Če neposredno plačilo podizvajalcu ni obvezno v skladu s tem členom, mora naročnik od glavnega izvajalca zahtevati, da mu najpozneje v 60 dneh od plačila končnega računa oziroma situacije pošlje svojo pisno izjavo in pisno izjavo podizvajalca, da je podizvajalec prejel plačilo za izvedene gradnje ali storitve oziroma dobavljeno blago, neposredno povezano s predmetom javnega naročila.

Naročnik lahko določi, da te obveznosti veljajo tudi za:

- ▶ a) javna naročila blaga, druga javna naročila storitev poleg tistih, ki zadevajo opravljanje storitev v objektih pod neposrednim nadzorom naročnika, ali na dobavitelje blaga, ki so vključeni v javna naročila gradenj ali storitev;
- ▶ b) podizvajalce podizvajalcev glavnega izvajalca ali nadaljnje podizvajalce v podizvajalski verigi.



SPREMEMBE POGODB

Pogodbe o izvedbi javnih naročil se lahko spremenijo **brez novega postopka** javnega naročila :

1. če so spremembe ne glede na njihovo denarno vrednost predvidene v prvotni dokumentaciji (npr. določbe o reviziji cen, ali opcijah).

2.

3.

4. če izvajalca, ki mu je naročnik prvotno oddal javno naročilo, zamenja nov izvajalec kot posledica enega od naslednjih razlogov:

- nedvoumna določba o reviziji ali opcija;
- drug gospodarski subjekt, ki izpolnjuje prvotno določene pogoje za ugotavljanje sposobnosti, v celoti ali delno nasledi prvotnega izvajalca po prestrukturiranju podjetja, vključno s prevzemi, združitvami, pripojitvami ali insolventnostjo, če to ne vključuje drugih bistvenih sprememb javnega naročila in ni namenjeno obidu tega zakona.

5. če spremembe ne glede na njihovo vrednost niso bistvene v skladu s četrtem odstavkom tega člena.

!



SPREMEMBE POGODB

2. kadar so potrebne dodatne gradnje, storitve ali dobave blaga, ki jih izvede prvotni izvajalec, niso pa bile vključene v prvotno javno naročilo, če zamenjava izvajalca:

- ni mogoča iz ekonomskih ali tehničnih razlogov, kot so zahteve glede zamenljivosti ali interoperabilnosti z obstoječo opremo, storitvami ali instalacijami, naročenimi v okviru prvotnega javnega naročila, ter
- bi naročniku povzročila velike nevšečnosti ali znatno podvajanje stroškov.

3. če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:

- sprememba je bila potrebna zaradi okoliščin, ki jih skrben naročnik ni mogel predvideti;
- sprememba ne spreminja splošne narave javnega naročila.

V primeru iz 2. in 3. točke kakršno koli **zvišanje cene ne sme presegati 30 % vrednosti prvotnega javnega naročila** ali okvirnega sporazuma. Če je opravljenih več zaporednih sprememb, ta omejitev velja za vrednost vseh sprememb skupaj.

V primeru iz 2. in 3. točke – obrazec za objavo sprememb ! Obvezno dokumentiranje razlogov!



SPREMEMBA POGODBE

Sprememba pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma med njegovo veljavnostjo se šteje za bistveno, če se zaradi te spremembe pogodba ali okvirni sporazum znatno razlikuje od prvotno oddanega javnega naročila ali prvotno sklenjenega sporazuma. Ne glede na prejšnje odstavke tega člena **sprememba v vsakem primeru šteje za bistveno**, če je izpolnjen vsaj eden od naslednjih pogojev:

- a) sprememba uvaja pogoje, ki bi, če bi bili del prvotnega postopka javnega naročanja, omogočili udeležbo drugih kandidatov kot tistih, ki so bili prvotno izbrani, ali sprejem druge ponudbe kot tiste, ki je bila prvotno izbrana, ali pa bi k sodelovanju v postopku javnega naročanja pritegnili še druge udeležence;
- b) sprememba spreminja ekonomsko ravnotežje pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma v korist izvajalca na način, ki ni bil predviden v prvotni pogodbi ali okvirnem sporazumu;
- c) zaradi spremembe je znatno razširjen obseg pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma;
- č) drug gospodarski subjekt zamenja prvotnega izvajalca v primeru, ki ni naveden v 4. točki prvega odstavka tega člena.



ODSTOP OD POGODBE

Med veljavnostjo pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma lahko naročnik ne glede na določbe zakona, ki ureja obligacijska razmerja, odstopi od pogodbe v naslednjih okoliščinah:

- a) javno naročilo je bilo bistveno spremenjeno, kar terja nov postopek javnega naročanja;
- b) v času oddaje javnega naročila je bil izvajalec v enem od položajev, zaradi katerega bi ga naročnik moral izključiti iz postopka javnega naročanja, pa s tem dejstvom naročnik ni bil seznanjen v postopku javnega naročanja;
- c) zaradi hudih kršitev obveznosti iz PEU, PDEU in tega zakona, ki jih je po postopku v skladu z 258. členom PDEU ugotovilo Sodišče Evropske unije, javno naročilo ne bi smelo biti oddano izvajalcu.



PROJEKTNI NATEČAJI

JE OBVEZEN:

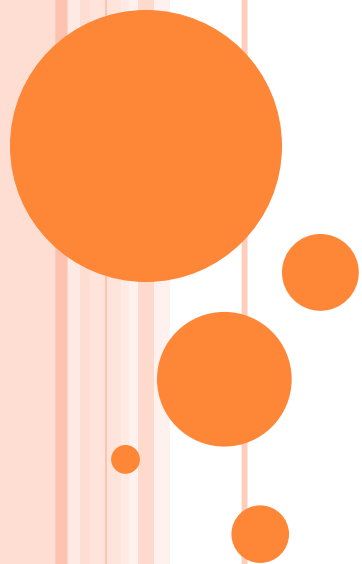
a) za javno naročilo storitve projektiranja novih objektov v javni rabi:

- za projektiranje objektov za šport, rekreacijo in druge objekte za prosti čas skladno z enotno klasifikacijo vrst objektov iz skupine 241, kot jih določa uredba, ki ureja klasifikacijo vrst objektov in objektov državnega pomena, **če ocenjena investicijska vrednost presega 500.000 eurov**;
- za projektiranje drugih objektov, če ocenjena investicijska vrednost presega **2.500.000 eurov**;

b) za javno naročilo storitve priprave strokovnih podlag za potrebe prostorskega načrtovanja:

- če načrtovane prostorske ureditve posegajo na območja, kjer se spreminja namenska raba območja, **kadar površina načrtovane prostorske ureditve presega površino 5 hektarjev**;
- če obvezno izvedbo projektne natečaja določa prostorski akt.





HVALA ZA VAŠO POZORNOST!