



Cankarjeva 18, p.p.644, 1001 Ljubljana

T: 01 369 57 94

F: 01 369 53 14

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: 007-382/2013/1

Datum: 22. 5. 2013

Zadeva: Tolmačenje sedmega odstavka 29. člena ZJN-2 – pridobitev aneksa za povečanje obsega oziroma vrednosti prvotne pogodbe

Uporaba postopka s pogajanjem brez predhodne objave je zaradi njegove netransparentnosti zelo omejena, dovoljena je le v primerih in pod pogoji, opredeljenimi v 29. členu Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: ZJN-2), ki pa se z zadnjo novelo zakona niso bistveno spremenili. Glede na to, da se naročniki v nekaterih primerih in pod pogoji iz 29. člena ZJN-2 lahko pogajajo za določene dobave blaga oziroma izvedbe storitev ali gradenj z izvajalci ali dobavitelji, s katerim so že v pogodbenem razmerju (na primer za dodatne nabave blaga, dodatne gradnje ali storitve) je v praksi pogosto, da po končanem postopku s pogajanjem brez predhodne objave z njimi sklenejo aneks k pogodbi o izvedbi prvotnega naročila.

Zakonodajalec je z namenom, da se zameji izvajanje postopkov s pogajanjem brez predhodne objave in sklepanje dodatkov k pogodbam, na podlagi katerih so izbrani ponudniki oziroma izvajalci lahko v privilegiranem položaju, v novem sedmem odstavku 29. člena ZJN-2 uvedel dodatno obveznost za naročnika, in sicer, da mora pred spremembo pogodbe, ki pomeni spremembo predmeta pogodbe, vključno s spremembo obsega predmeta naročanja, ali povečanje cene ali vrednosti pogodbe, pridobiti soglasje svojega nadzornega organa oziroma, če tega nima, pa soglasje vlade. Glede na umestitev določbe je potrebno to spremembo pogodbe razumeti v smislu tiste spremembe pogodbe prvotnega naročila, torej aneksa k prvotni pogodbi, ki se sklene po izvedenem postopku s pogajanjem brez predhodne objave in ne katerekoli spremembe pogodbe.

V nadaljevanju tega stavka pa so navedene izjeme oziroma primeri, ko pridobitev soglasja ni potrebna, in sicer če se pogodba spreminja:

- na podlagi 3. ali 5. točke prvega odstavka 29. člena ZJN-2 ali
- zaradi regulacije cen ali
- v skladu s predpisom, ki ureja način valorizacije denarnih obveznosti v večletnih pogodbah javnega sektorja, ali
- zaradi odpiranja konkurence pri izvajanju okvirnega sporazuma ali
- oddaje posameznega naročila na podlagi okvirnega sporazuma ali
- če je vrednost sprememb nižja od 10.000 EUR brez DDV ali
- če vrednost sprememb predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila.

Besedilo določbe sedmega odstavka 29. člena ZJN-2 je zato potrebno razumeti tako, da soglasja ni potrebno pridobiti, če je izpolnjen katerikoli izmed navedenih pogojev oziroma gre za spremembo, ki pomeni eno od zgoraj navedenih situacij. Na primer: če je vrednost aneksa 10.001 EUR, hkrati pa ta vrednost predstavlja manj kot 5 % vrednosti prvotnega naročila, gre za

primer iz zadnje alineje, zato pridobitev soglasja ni potrebna. Prav tako soglasje ni potrebno, če je vrednost aneksa 8.000 EUR in ta vrednost predstavlja 6 % vrednosti prvotnega naročila, saj gre v takšnem primeru za situacijo iz predzadnje alineje prejšnjega odstavka. Naročnik mora torej pridobiti soglasje svojega nadzornega organa oziroma vlade, če sta kumulativno izpolnjena pogoja iz predzadnje in zadnje alineje prejšnjega odstavka. Postopek javnega naročanja in soglasje mora izvesti oziroma pridobiti kljub temu, da je vrednost dodatnih naročil iz 2. točke tretjega odstavka 29. člena ZJN-2 oziroma petega odstavka 29. člena ZJN-2 morda nižja od vrednosti iz drugega odstavka 12. člena ZJN-2 (20.000 EUR za blago in storitve, 40.000 EUR za gradnje).

Kar zadeva roka, do katerega mora naročnik pridobiti soglasje za spremembo prvotne pogodbe, s katero se spreminja njen obseg oziroma vrednost, sedmi odstavek 29. člena ZJN-2 določa, da mora naročnik to storiti pred sklenitvijo aneksa. Od okoliščin posameznega primera in internih pravil naročnika je zato odvisno, ali bo naročnik pridobil soglasje svojega nadzornega organa oziroma vlade še pred začetkom postopka s pogajanjem brez predhodne objave ali pred sprejemom odločitve o oddaji javnega naročila.

Storitve iz Sezama storitev B štejejo za za t. i. neprioritetne storitve. Načeloma velja, da za dodelitev naročila tovrstnih storitev tuji ponudniki niso zainteresirani, saj jih zaradi njihove narave in specifičnosti niso pripravljene oziroma sposobni izvajati. V primeru naročanja dodatnih storitev iz Sezama storitev B, zato ni potrebno izvesti postopka s pogajanjem brez predhodne objave, niti pridobiti soglasja nadzornega organa oziroma vlade zanje, če za te storitve ni čezmejnega interesa ponudnikov. Naročnik pa mora v skladu drugim odstavkom 20. člena ZJN-2 upoštevati določbe ZJN-2, ki se nanašajo na opredelitev predmeta, tehnične specifikacije in objavo obvestila o oddaji naročila.

S spoštovanjem,

Pripravili:
Jelka Markošek
podsekretarka

Maja Koković
analitik

mag. Aleksander Nagode
v.d. generalnega direktorja