



Številka: 430-212/2013/4
Datum: 24. 6. 2013

Zadeva: Vpliv sprememb stopenj DDV na obveznosti iz predhodno sklenjenih javnonaročniških pogodb

Z 10. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 46/2013; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1314-A) se določa, da se ne glede na prvi in drugi odstavek 41. člena Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12 in 83/12; v nadaljnjem besedilu: ZDDV-1) od 1. 7. 2013 dalje davek na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) obračunava in plačuje po povišani stopnji, in sicer po splošni stopnji 22% od davčne osnove po ZDDV-1 in po nižji stopnji 9,5 % od davčne osnove po ZDDV-1. Ministrstvo za finance je v zvezi s povišanjem stopnje DDV s strani več naročnikov in ponudnikov prejelo vprašanje, kako bodo predmetne spremembe davčne stopnje vplivale na obstoječe, pred začetkom izvajanja 10. člena ZIPRS1314-A sklenjene javnonaročniške pogodbe, in sicer predvsem glede tega, katera pogodbeni stranka, naročnik ali izbrani ponudnik, mora kriti razliko v povečanju cen iz naslova spremenjene stopnje DDV.

Ministrstvo za finance v zvezi s tem pojasnjuje, da enotnega stališča v tej zadevi ni mogoče podati. Presoja vplivov spremenjene stopnje DDV na obstoječe javnonaročniške pogodbe je odvisna predvsem od pogodbenih določil posamezne pogodbe, zlasti ali pogodbeni vrednost oziroma cena vključuje tudi DDV, in od morebitnih določb pogodbe, ki urejajo, katera od pogodbenih strank krije povečanje pogodbene cene v primeru povišanja stopnje DDV. Kadar pogodba o izvedbi javnega naročila ne določa, katera izmed strank krije povečanje cen iz naslova spremenjene stopnje DDV, je odločitev o tem praviloma prepuščena pogodbenim strankam. Če pogodba kot končno vrednost določa bruto ceno oziroma ceno z DDV pa bi bilo pričakovati, da razlika v ceni zaradi povišanja DDV bremeni izbranega ponudnika.

Pri tem Ministrstvo za finance opozarja, da morajo imeti naročniki za morebitno povečanje skupne pogodbene vrednosti, četudi zaradi povišanja stopnje DDV, zagotovljena sredstva, in to povečanje pogodbene vrednosti urediti v dodatku k pogodbi. Glede na odstotek povišanja stopnje DDV pa javnim naročnikom za sklenitev takega dodatka ni treba izvesti postopka s pogajanjem brez predhodne objave, niti pridobiti soglasja svojega nadzornega organa, če tega nimajo pa soglasje Vlade Republike Slovenije. Postopek s pogajanjem se uporablja le za povečanje obsega naročila (dodatno blago, storitve ali gradnje). V skladu s sedmim odstavkom 29. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo) pa soglasje nadzornega organa ni potrebno, če se vrednost pogodbe poveča za manj kot 5 %. Tako splošna kot nižja stopnja DDV pa sta se povečali za manj kot 5 %.

pripravili:
Marija Arnuš
podsekretarka

po pooblastilu generalnega direktorja
št. 020-19/2013/31
Matjaž Uhan
vodja Sektorja za elektronsko naročanje,
tolmačenje in analize

Milanka Čanković
svetovalka