



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNO NAROČANJE

Sektor za sistem javnega naročanja

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 18 80

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 430-77/2016/16

Datum: 1. 7. 2016

Zadeva: Tolmačenje javnonaročniške zakonodaje (ZJN-3)

Predmet: Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo naročila – ESPD

Spoštovani!

Pri pregledu javnih naročil oziroma razpisnih dokumentacij, objavljenih na Portalu javnih naročil, smo ugotovili, da naročniki pogosto ne uporabljajo Enotnega evropskega dokumenta v zvezi z oddajo naročila (v nadaljevanju: ESPD) v skladu z določili 79. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015; v nadaljevanju: ZJN-3), ali le-tega uporabljajo neustrezno.

V tej zvezi smo vas želeli opozoriti, da je **uporaba oziroma sprejem obrazca ESPD s strani naročnika obvezna**. Oblika in vsebina ESPD sta predpisani z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2016/7 z dne 5. januarja 2016 o določitvi standardnega obrazca za enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila (UL L št. 3 z dne 6. 1. 2016, str. 16), ki v državah članicah EU velja neposredno. ESPD **predstavlja lastno izjavo in se uporablja kot predhodni dokaz**, da gospodarski subjekt izpolnjuje zahtevane pogoje za sodelovanje, ki jih ureja 76. člen ZJN-3 in da zanj ne obstajajo razlogi za izključitev, ki jih ureja 75. člen ZJN-3. Naročnik zato zahteva, da kandidati oziroma ponudniki (v nadaljevanju: ponudnik) v postopku javnega naročanja predložijo izpolnjen in podpisan ESPD. Po odpiranju ponudb pa zgolj od ponudnika, ki je glede na merila za oddajo naročila najugodnejši in mu naročnik namerava oddati javno naročilo, zahteva, da predloži dokazila o izpolnjevanju pogojev za sodelovanje oziroma o neobstoju razlogov za izključitev. V primerih, ko narava postopka (npr. omejeni postopek) oziroma način oddaje javnega naročila (npr. elektronska dražba) terjata drugače, pa lahko naročnik k predložitvi dokazil pozove vse ponudnike. Če je to potrebno za pravilno izvedbo postopka javnega naročanja, lahko naročnik v skladu s šestim odstavkom 79. člena ZJN-3, ne glede na fazo postopka javnega naročanja, ponudnike pozove, da predložijo vsa dokazila ali del dokazil v zvezi z navedbami v ESPD.

Uporaba ESPD je obvezna v vseh postopkih javnega naročanja, razen v postopku naročila male vrednosti in postopku s pogajanji brez predhodne objave, ki se izvaja zaradi skrajne nujnosti in nepredvidljivosti naročila. V slednjih primerih lahko predvidi oziroma sprejme običajno lastno izjavo, ki jo bodisi oblikuje sam ali obliko prepusti ponudnikom.

Ponudnik (v primeru skupne ponudbe pa vsi partnerji v skupini) mora **poleg svojega ESPD naročniku predložiti tudi ESPD-je, ki jih izpolnijo**:

- **subjekti, katerih zmogljivosti namerava uporabiti ponudnik** v skladu z 81. členom ZJN-3. To so tisti subjekti, na katerih zmogljivosti se sklicuje ponudnik, da izkaže, da izpolnjuje pogoje za sodelovanje, in
- **podizvajalci**, in sicer ne glede na to, ali jih ponudnik nominira v ponudbi ali predlaga njihovo vključitev v izvedbo javnega naročila po oddaji naročila.

ESPD torej nadomešča različne obrazce za izjave glede usposobljenosti ponudnika, ki so jih države članice EU oziroma naročniki uporabljali v preteklosti. Namen ESPD je vzpostaviti enotno izjavo ponudnika v vseh državah članicah EU, s tem pa poenostaviti javno naročanje in zmanjšati stroške ponudnika za sodelovanje v postopkih javnega naročanja. V skladu z navedenim naročnik **ne sme zahtevati, da ponudniki predložijo posebne obrazce v smislu izjave o lastni usposobljenosti oziroma a priori od vseh ponudnikov zahtevati predložitev dokazil ali pooblastil** za preveritev izpolnjevanja posameznega pogoja za sodelovanje ali neobstoja razloga za izključitev v uradni evidenci. To velja tudi za morebitne finančne zahteve, zahtevane reference, kadrovske pogoje in pooblastila zastopnikov ponudnika za preveritev neobstoja razloga za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3. **Predložitev teh dokumentov naročnik zahteva le od ponudnika, kateremu namerava oddati javno naročilo**, in sicer z namenom, da v skladu z drugim odstavkom 89. člena preveri obstoj in vsebino navedb v ponudbi. Kot predhodno dokazilo o izpolnjevanju pogojev za sodelovanje in neobstoju razlogov za izključitev mora naročnik zahtevati le izpolnjen ESPD, ki ga je predhodno ustvaril na portalu javnih naročil in objavil skupaj z obvestilom o javnem naročilu oziroma dokumentacijo v zvezi z javnim naročilom (t.i. razpisno dokumentacijo). V obvestilu o javnem naročilu oziroma razpisni dokumentaciji pa mora naročnik za vsak postavljen pogojev za sodelovanje in uporabljen razlog za izključitev določiti, katero dokazilo poleg ESPD bo moral ponudnik predložiti na podlagi njegovega poziva oziroma kakšen način preverjanja je predviden. Ponudniki morajo biti namreč vnaprej seznanjeni z zahtevami, ki jih bodo morali izpolniti, v kolikor bodo s strani naročnika k temu pozvani.

Na portalu javnih naročil je na spletni povezavi <http://www.enarocanje.si/> **ESPD/** zagotovljena brezplačna storitev za pripravo, izpolnjevanje, pregled in tiskanje ESPD. **Postopek od priprave ESPD s strani naročnika do oddaje s strani ponudnika izpolnjenega ESPD skupaj s ponudbeno dokumentacijo predvidoma poteka v naslednjih korakih:**

1. Naročnik v aplikaciji za ESPD na portalu javnih naročil ustvari ESPD tako, da v njem navede svoje osnovne podatke in podatke o javnem naročilu (Del I) ter označi kateri izključitveni razlogi (Del III) in pogoji za sodelovanje (Del IV), morebiti pa tudi pravila in merila za zmanjšanje števila kandidatov (Del V) so relevantni za konkretno javno naročilo.
2. Pripravljen ESPD (v obliki .xml) naročnik shrani na računalniku, nato pa ga, skupaj z obvestilom o javnem naročilu oziroma razpisno dokumentacijo, objavi na ali preko portala javnih naročil.
3. Ob pripravi ponudbe ponudnik uvozi naročnikov ESPD v spletno aplikacijo za ESPD na portalu javnih naročil in v njem navede svoje osnovne podatke (vključno s podatki o zastopnikih) (Del II), podatke o morebitni uporabi zmogljivosti drugih subjektov ter podizvajalcih (Del II), informacije o tem, ali obstajajo zahtevani razlogi za izključitev (Del III) in ali izpolnjuje zahtevane pogoje za sodelovanje (Del IV), po potrebi pa tudi informacije o izpolnjevanju meril za zmanjšanje števila kandidatov (Del V). Poleg tega ponudnik glede razlogov in pogojev za sodelovanje navede, ali in kje so dokazila brezplačno na voljo v ustrezni nacionalni zbirki podatkov, ki je dostopna na svetovnem spletu. V sklopu sklepnih izjav (Del VI) lahko ponudnik poda tudi soglasje za preveritev v ESPD navedenih podatkov v uradnih evidencah¹ in poda privolitev, da ga naročnik preveri v enotnem informacijskem sistemu iz devetega odstavka 77. člena ZJN-3 (t.i. e-Dosje).

¹ V Republiki Sloveniji je to soglasje potrebno le za preveritev izključitvenega razloga iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3 v kazenski evidenci.

4. Ponudnik shrani izpolnjen ESPD na svojem računalniku. Za tem ga lahko natisne² in podpisanega (skupaj z morebitnimi ESPD-ji, ki so jih izpolnili subjekti, na katere se ponudnik sklicuje, da izkaže izpolnjevanje pogojev za sodelovanje, in podizvajalci) priloži k ponudbeni dokumentaciji, ki jo do roka za oddajo ponudb predloži naročniku.

Kadar ponudnik kot del ponudbene dokumentacije priloži natisnjen ESPD, naročnik obravnava le-tega. Kadar priloži ESPD v elektronski obliki (npr. na USB ključu, CD-ju ali drugem elektronskem mediju) pa predloženo .xml datoteko uvozi v aplikacijo za ESPD na portalu javnih naročil in na ta način preveri navedbe ponudnika v ESPD.

Sašo Matas
generalni direktor

² V skladu s 118. členom ZJN-3, bo od 1. aprila 2018, ko bo vzpostavljeno popolnoma elektronsko javno naročanje, ESPD na voljo izključno v elektronski obliki.