



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNO NAROČANJE

Sektor za sistem javnega naročanja

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 18 80

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 430-77/2016/2

Datum: 30.3.2016

Zadeva: Tolmačenje javno – naročniške zakonodaje (ZJN-3)

Predmet: Naročniki, ki opravljajo splošno dejavnosti ali infrastrukturno dejavnosti ter razmejitev uporabe zakona

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015; v nadaljnjem besedilu: ZJN-3) določa, da zakon uporabljajo naročniki, ki opravljajo dejavnost na splošnem področju in na infrastrukturnem področju. Tri dve področji sta bili doslej v Republiki Sloveniji ločeni v dveh zakonih (ZJN-2 in ZJNVETPS).

Zavezance po ZJN-3 opredeljuje 9. člen, razmejitev med splošnim in infrastrukturnim področjem opravljanja dejavnosti naročnikov pa 12. člen.

Organi Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti, druge osebe javnega prava ter javna podjetja, ki opravljajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju in drugi subjekti, ki opravljajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju, če jim je za to dejavnost pristojni organ Republike Slovenije ali samoupravne lokalne skupnosti podelil posebne ali izključne pravice, uporabljajo pravila za javno naročanje na infrastrukturnem področju, če naročajo blago, storitve ali gradnje za opravljanje ene ali več dejavnosti iz 13. do 19. člena tega zakona, torej za infrastrukturne dejavnosti. V drugih primerih, ko naročniki opravljajo splošno dejavnost, uporabljajo pravila za javno naročanje na splošnem področju.

Če denimo nek naročnik izpolnjuje hkrati pogoje za naročnika iz c) in č) točke prvega odstavka 9. člena ZJN-3, mora pravila za javno naročanje na infrastrukturnem področju uporabiti, če naroča blago, storitve ali gradnje za opravljanje ene ali več dejavnosti iz 13. do 19. člena ZJN-3, v drugih primerih (predmet naročila ni vezan na izvajanje dejavnosti iz 13. do 19. člena) pa pravila za splošno področje.

Če pa je denimo nek naročnik le naročnik iz č) točke (ali tudi d) točke) prvega odstavka 9. člena ZJN-3, mora pravila za javno naročanje na infrastrukturnem področju uporabiti, če naroča blago, storitve ali gradnje za opravljanje ene ali več dejavnosti iz 13. do 19. člena ZJN-3, v drugih primerih (predmet naročila ni vezan na izvajanje dejavnosti iz 13. do 19. člena) pa mu ni potrebno uporabiti nobenih pravil.

V primeru mešanih naročil (namenjenih za dejavnosti na splošnem in infrastrukturnem področju) se lahko po novem naročnik odloči, ali bo za vsako posamezno dejavnost oddal ločeno naročilo ali pa, da ga odda kot enotno javno naročilo. Če ga odda ločeno, veljajo za vsako ločeno naročilo pravila za vsako od teh dejavnosti. Nasprotno pa v primeru, če se naročnik odloči oddati enotno javno naročilo, veljajo pravila, ki se uporabljajo za dejavnost, za opravljanje katere je javno naročilo pretežno namenjeno. Če v slednjem primeru ni mogoče objektivno

razmejiti, za opravljanje katere dejavnosti je javno naročilo pretežno namenjeno, veljajo posebna pravila iz devetega odstavka 25. člena ZJN-3.

Opozoriti je treba tudi na določbo 4. člena Direktive 2014/25/EU (tkim. Infrastrukturna direktiva), ki med drugim določa, da so naročniki tudi subjekti, ki niso javni naročniki ali javna podjetja, vendar kot eno od svojih dejavnosti na podlagi posebnih ali izključnih pravic, ki jim jih podeli pristojni organ države članice, opravljajo katero koli infrastrukturno dejavnost. Iz navedene določbe sledi, da je pristojni organ države članice tudi organ samoupravne lokalne skupnosti, ki je prav tako pristojen za podeljevanje posebnih ali izključnih pravic.

Sašo Matas
Generalni direktor