



Sektor za sistem javnega naročanja

Tržaška 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 18 80

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 430-77/2016/20

Datum: 10. 10. 2016

Zadeva: Tolmačenje javno - naročniške zakonodaje (ZJN-3)

Predmet: Infrastrukturno področje

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljevanju: ZJN-3) ureja pravila javnega naročanja na splošnem in infrastrukturnem področju. V 22. točki prvega odstavka 2. člena ZJN-3 določa, da »infrastrukturno področje« pomeni področje javnega naročanja, kadar naročnik, ki opravlja eno ali več dejavnosti na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev, ki so zajete v 13. do 19. členu ZJN-3, naroča blago, storitve ali gradnje za opravljanje te oziroma teh dejavnosti.

ZJN-3 v 9. členu določa naročnike, ki so zavezani ravnati v skladu z zakonom. Stališče, ki pojasnjuje razmejitve med naročniki, ki opravljajo splošne dejavnosti ali infrastrukturne dejavnosti ter s tem v zvezi razmejitve uporabe zakona, št. 430-77/2016/2 z dne 30.3.2016, je objavljeno na naslovu: http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/Stalisca/ZJN_3/ZJN-3- narocniki_na_splosnem_in_inf_P.pdf.

V nadaljevanju pa dodatno pojasnjujemo primere, ko naročnik izvaja več dejavnosti, tako dejavnosti, ki sodijo na infrastrukturno področje in dejavnosti, ki sodijo na splošno področje oziroma primere, ko naročnik izvaja več dejavnosti, pri čemer ena ali več njih sodi na infrastrukturno področje, druga ali več drugih pa ne sodi na nobeno od področjih oziroma zanje naročnik ni dolžan uporabljati pravil javnega naročanja. Tovrstne primere, ureja 25. člen ZJN-3 - pravila glede mešanih javnih naročil.

V sedmem odstavku 25. člena ZJN-3 je določeno, da se lahko pri javnih naročilih, namenjenih za opravljanje dejavnosti na splošnem in infrastrukturnem področju, naročnik odloči, da za vsako posamezno dejavnost odda *ločeno javno naročilo* ali da odda *enotno javno naročilo*.

Če se naročnik odloči oddati ločena javna naročila, se odločitev o tem, katera pravila veljajo za vsako od takšnih ločenih javnih naročil, sprejme na podlagi značilnosti posamezne dejavnosti. Odločitev o tem, ali se odda enotno javno naročilo ali pa več ločenih javnih naročil, ne sme biti sprejeta z namenom izključitve naročila ali naročil iz področja uporabe tega zakona ali zakona, ki ureja koncesije.

Če se naročnik odloči oddati enotno¹ javno naročilo, za javno naročilo, namenjeno za opravljanje splošnih dejavnosti in dejavnosti na infrastrukturnem področju, veljajo pravila, ki se uporabljajo za

¹ Napaka v osmem in devetem odstavku 25. člena ZJN-3.

dejavnost, za opravljanje katere je javno naročilo pretežno namenjeno (osmi odstavek 25. člena ZJN-3). Če v takšnem primeru objektivno ni mogoče določiti, za opravljanje katere dejavnosti je javno naročilo pretežno namenjeno, se:

a) javno naročilo odda brez uporabe določb za infrastrukturno področje, če za eno od dejavnosti, za opravljanje katere je javno naročilo namenjeno, lahko veljajo določbe za infrastrukturno področje, za druge pa ne;

b) javno naročilo odda z uporabo določb za infrastrukturno področje, če za eno od dejavnosti, za opravljanje katere je javno naročilo namenjeno, veljajo določbe za infrastrukturno področje, za druge pa velja zakon, ki ureja koncesije;

c) javno naročilo odda v skladu z uporabo določb za infrastrukturno področje, če za eno od dejavnosti, za opravljanje katere je javno naročilo namenjeno, veljajo določbe za infrastrukturno področje, za druge pa ne velja ne ta zakon niti zakon, ki ureja področje koncesij.

Za presojo, katera izmed teh pravil se uporabljajo, je bistvena dejavnost, ki jo opravlja naročnik, oziroma za opravljanje katere dejavnosti naročnik potrebuje predmetno blago, storitev ali gradnjo. Kadar naročnik naroča blago, storitev ali gradnjo, ki jo potrebuje za eno ali več dejavnosti iz 13. do 19. člena ZJN-3, se pri naročanju uporabljajo pravila za javno naročanje na infrastrukturnem področju, v nasprotnem primeru pa pravila za javno naročanje na splošnem področju, če je naročnik zavezanec za javno naročanje za obe področji.

V primeru, ko gre za naročnika iz č) ali d) točke prvega odstavka 9. člena ZJN-3, in je zavezanec na infrastrukturnem področju le glede ene izmed dejavnosti, ki jih opravlja, ostale pa v to področje ne sodijo, bi bilo pri presoji, kako oddati javna naročila, katerih predmet je hkrati namenjen za opravljanje infrastrukturne kot tudi drugih dejavnosti določenega naročnika (tj. tistih, ki po ZJN-3 ne štejejo za infrastrukturne) potrebno upoštevati sedmi, osmi in deveti odstavek 25. člena ZJN-3. Če se predmetno naročilo ne odda kot enotno naročilo, temveč ločeno za dejavnost, ki je predmet infrastrukturnega področja in za ostale dejavnosti, se za vsako ločeno naročilo uporabi ločena pravila. V kolikor pa se naročilo odda kot enotno, ker ga na primer ni smiselno ali mogoče oddati ločeno, je relevantna c) točka 9. odstavka 25. člena ZJN-3. Ta določa, da če se naročnik odloči oddati enotno² javno naročilo, namenjeno za opravljanje več dejavnosti, pri katerih je objektivno nemogoče določiti, za opravljanje katere dejavnosti je javno naročilo pretežno namenjeno, se javno naročilo odda v skladu z uporabo določb za infrastrukturno področje, če za eno od dejavnosti, za opravljanje katere je javno naročilo namenjeno, veljajo določbe za infrastrukturno področje, za druge pa ne velja ne ta zakon niti zakon, ki ureja področje koncesij.

Za lažje razumevanje zgoraj pojasnjene, naj navedemo primer podjetja, ki na trgu opravlja več dejavnosti, ena izmed njih pa so tudi avtobusni prevozi, za katere so po d) točki prvega odstavka 9. člena ZJN-3 zavezanci za uporabo pravil iz infrastrukturnega področja. Do nerazumevanja pride, ko to podjetje na primer naroča storitve čiščenja poslovnih prostorov, kar pomeni tako prostore za zagotavljanje opravljanja prevozov, kot tudi prostore za opravljanje drugih dejavnosti, ki ne sodijo v področje uporabe ZJN-3. Naročnik se lahko odloči oddati ločeno javno naročilo, torej eno za čiščenje poslovnih prostorov za zagotavljanje dejavnosti prevoza, ter drugo za čiščenje ostalih poslovnih prostorov za zagotavljanje drugih dejavnosti, ki ne sodijo v infrastrukturno področje (pod pogojem, da je to objektivno mogoče ločiti in ni namenjeno obidu zakona). V primeru, da se odloči oddati enotno javno naročilo čiščenja vseh poslovnih prostorov, pod pogojem iz devetega odstavka 25. člena ZJN-3 (zlasti, ker je običajno v tovrstnem primeru težko določiti kolikšen del določenih prostorov je namenjenih za zagotavljanje neke dejavnosti, če so vse dejavnosti združene v eni poslovni stavbi), se posledično upoštevajo določbe infrastrukturnega področja.

² Napaka v osmem in devetem odstavku 25. člena ZJN-3.

Poudarjamo, da se za zavezance po Zakonu o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštnih storitev (Uradni list RS, št. 72/11 – uradno prečiščeno besedilo, 43/12 – odl. US, 90/12, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3; v nadaljevanju: ZJNVETPS) pravila niso spremenila, in ravnajo po ZJN-3 enako kot so po ZJNVETPS.

Sašo Matas
Generalni direktor