



Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 5794

F: 01 369 5314

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Številka: 430-434/2013/4

Datum: 17. 2. 2014

Zadeva: Storitve zavarovalnega posrednika pri izvedbi postopka oddaje javnega naročila za zavarovanje

Ministrstvo za finance je prejelo več vprašanj v zvezi s storitvami zavarovalnega posrednika pri izvedbi postopkov oddaje javnih naročil za različne predmete zavarovanja, predvsem ali gre pri storitvah zavarovalnega posrednika za svetovanje v skladu s 16. členom Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo; ZJN-2), ali je potrebno od zavarovalnega posrednika zahtevati garancijo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti in za kakšno obdobje ter ali je za storitve zavarovalnega posrednika potrebno izvesti postopek oddaje javnega naročila ali ne. Ministrstvo za finance iz tega razloga v zvezi s storitvami zavarovalnega posrednika podaja naslednje mnenje.

Četrty odstavek 16. člena ZJN-2 določa, da mora naročnik, kadar za svetovanje v postopku ali v zvezi s postopkom javnega naročanja najame osebo zasebnega prava ali posameznika, zahtevati, da ta oseba pred sklenitvijo pogodbe naročniku predloži garancijo za dobro izvedbo del in v pogodbi za svetovanje, ki jo sklene s to osebo, določiti, da se plačilo po tej pogodbi izvede po zaključku postopka javnega naročanja. Šteje se, da je postopek javnega naročanja zaključen, ko postane odločitev iz prvega odstavka 79. člena, drugega odstavka 80. člena ali tretjega odstavka 80. člena ZJN-2 pravnomočna.

Zavarovalni posrednik po pooblastilu za naročnika zlasti opravlja aktivnosti, ki so določene v 222. členu Zakona o zavarovalništvu (Uradni list RS, št. 99/10-UPB7, 90/12 in 102/12; ZZavar). Glede na to, da gre pri opravljanju teh aktivnosti praviloma za storitve svetovanja v zvezi s predmetom javnega naročila za zavarovanje, je to mogoče šteti kot svetovanje, na način, ki ga opredeljuje četrty odstavek 16. člena ZJN-2. V tem primeru mora naročnik od osebe zasebnega prava, torej zavarovalnega posrednika, pridobiti garancijo za dobro izvedbo del za čas trajanja pogodbe in v posredniški pogodbi določiti, da se plačilo izvede po zaključku postopka javnega naročanja, ob upoštevanju načina in obdobja izvajanja storitev zavarovalnega posredništva.

Vrste in vrednosti garancije za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti ZJN-2 ne določa, zaradi česar lahko naročnik avtonomno določi vrsto garancije, ki jo mora predložiti izbrani zavarovalni posrednik, kot na primer bančno garancijo, kavcijsko zavarovanje, menico in podobno. Pri tem

naj oziroma morajo naročniki upoštevati Priporočila glede uporabe finančnih zavarovanj pri javnem naročanju in projektih, sofinanciranih s sredstvi EU, sprejetih s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 43000-77/2013/5 z dne 30.10.2013. Priporočila so objavljena tudi na spletni strani Ministrstva za finance: http://www.djn.mf.gov.si/resources/files/Sistem_javnega_narocanja/Financna_zav/JNfin_zav_P RIPOROCILA%20VLADE.pdf.

Glede na določbe ZZavar se posredniška pogodba lahko sklene na način, da morebitno dogovorjeno provizijo ali kakršnokoli drugo plačilo zavarovalnemu posredniku plača zavarovalnica. V tem primeru je med naročnikom in zavarovalnim posrednikom sklenjena pogodba o opravljanju storitev zavarovalnega posredništva, ki je mandatnega značaja, vendar ni odplačna. ZJN-2 v štirinajsti točki prvega odstavka 2. člena določa, da je pogodba o izvedbi javnega naročila odplačna pogodba med enim ali več ponudniki ter enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba gradenj, dobav blaga ali opravljanje storitev v skladu s pomenom iz ZJN-2. Pogodba oziroma posel, katerega posledica ni odplačnost, ne predstavlja pogodbe o izvedbi javnega naročila oziroma za storitve zavarovalnega posredništva, za katere naročnik ne plača provizije ali drugega plačila, ni potrebno izvesti postopka oddaje javnega naročila.

Glede na to, da pa v takšnem primeru zavarovalnega posrednika praviloma izbere naročnik, plača pa izbrani ponudnik oziroma zavarovalnica v okviru pogodbe, ki je posledica izvedenega postopka oddaje javnega naročila s strani naročnika, pa se predlaga, da naročniki ravnajo gospodarno in tudi brez izvedbe postopka oddaje javnega naročila izberejo najugodnejšega zavarovalnega posrednika, na primer na način, da se k oddaji ponudbe povabi več zavarovalnih posrednikov in med njimi glede na parametre, ki so opredeljeni v povabilu k oddaji ponudbe, izbere najugodnejšega. Višino dogovorjenega odstotka zavarovalne premije ali kakršnokoli drugo plačilo pa naročnik opredeli v razpisni dokumentaciji postopka oddaje javnega naročila za zavarovanje.

Če se posredniška pogodba sklene na način, da morebitno provizijo ali drugo plačilo zavarovalnemu posredniku plača naročnik, gre za odplačno pogodbo. V skladu s Prilogo 2 Uredbe o seznamih naročnikov, seznamih gradenj, storitev, določenih vrst blaga, obveznih informacijah v objavah, opisih tehničnih specifikacij in zahtevah, ki jih mora izpolnjevati oprema za elektronsko naročanje (Uradni list RS, št. 18/07) so storitve zavarovalniških posrednikov, v kolikor pride do neposrednega plačila, storitve iz Seznama storitev A (referenčne številke CPV). Navedeno pomeni, da je za storitve zavarovalnega posredništva potrebno izvesti, glede na ocenjeno vrednost naročila, ustrezen postopek oddaje javnega naročila.

S spoštovanjem,

Sašo Matas
Generalni direktor